

**COMPLEX EMERGENCIES AND
LARGE-SCALE DISASTERS
SEMINAR**

**SEMINÁRIO SOBRE
EMERGÊNCIAS COMPLEXAS E
DESASTRES EM GRANDE
ESCALA**



**SEMINARIO DE EMERGENCIAS
COMPLEJAS Y DESASTRES A
GRAN ESCALA**

**SÉMINAIRE SUR LES URGENCES
COMPLEXES ET LES
CATASTROPHES À GRANDE
ÉCHELLE**

Seminario Emergencias Complejas y Desastres a Gran Escala

El Colegio Interamericano de Defensa, en el período del 5 al 8 de febrero de 2019, el Seminario de Emergencias Complejas y Desastres a Gran Escala, edición 2019, como disciplina componente del Plan de Estudios 2018-2022, bajo el código (CID 412 / 512).

El Seminario inició con una presentación, abordando "El Empleo de las Fuerzas Armadas en reposo a emergencias complejas y desastres en Larga Escala". En consecuencia, cuatro paneles que abordaron las cuatro fases del modelo teórico (preparación, mitigación, respuesta y recuperación). Cada panel contó con la presencia de dos especialistas sobre el tema, lo que propició debates profundos sobre tan importante asunto.

En la senda, contamos con una presentación sobre "Los Esfuerzos de la JID para Incrementar las Capacidades Regionales para Responder a Desastres Naturales" y una presentación final del Comando Norte de los Estados Unidos de América sobre el caso real de apoyo al "Huracán María ". Los trabajos solicitados a los estudiantes involucraron enseñanzas a ser reunidas sobre los aspectos: Político; psicosocial; económica; Militar, Coordinación Estratégica y Coordinación Táctica / Operacional.

De esta forma, los estudiantes aprendieron sobre los diferentes factores y elementos a tomar en cuenta en la planificación civil-militar para casos de emergencias complejas y desastres de gran escala. Adicionalmente, aprenderán sobre las herramientas y procedimientos necesarios para solicitar el apoyo de ayuda internacional.

Los resultados del aprendizaje buscados fueron:

- a. Identificar las emergencias complejas y los desastres de gran escala.
- b. Identificar las diversas etapas y los procedimientos durante el período de preparación, organización, respuesta, recuperación y mitigación.
- c. Evaluar los papeles y las misiones de las organizaciones nacionales e internacionales responsables por el manejo de desastres y emergencias.
- d. Analizar las funciones de las armas armadas en las operaciones de gestión de desastres.
- e. Analizar / debatir casos específicos de emergencias complejas y desastres de gran escala.

Presentaciones

General de Ejército Décio Luís Schons

Escuela Superior de Guerra – Brasil

*El Empleo de las Fuerzas Armadas de Brasil en respuestas a
Desastres Naturales y Emergencias Complejas.*



General Décio Schons, ocupó diferentes cargos dentro del Ejército Brasileiro y actualmente es director de la Escuela Superior de Guerra de Brasil.

El general Schons nos explicó los alcances, así como el marco legal (Constitución, leyes, reglamentos internos) que tienen las Fuerzas Armadas (FFAA) del Brasil, para participar con éxito en apoyo a la población en caso de la ocurrencia de algún tipo de Desastre Natural (DDNN).

Bajo el postulado de que ***“los DDNN son cada vez más frecuentes, debido al cambio climático y el calentamiento global, básicamente por la acción del***

hombre”, explicó que las FFAA deben de adaptar su misión, capacidades y roles a los nuevos desafíos y amenazas con los que se enfrenta el Estado.

Así mismo, precisó que las FFAA de Brasil actúa mediante previa autorización del Sistema Nacional de Protección de Defensa Civil, sin embargo, también pueden actuar Inmediatamente, en conexión directa con las autoridades municipales, en caso de riesgo inminente para la vida humana o grave daño material.

El General hizo hincapié que en Brasil las FFAA no organizan las acciones en caso de la ocurrencia de algún DDNN, solo actúan en apoyo a las operaciones con sus medios, debido a sus propias y únicas características (rapidez, sostenibilidad, coordinación y despliegue).

En la segunda parte de su ponencia que trató sobre emergencias complejas, nos explicó la Operación Acogida, que son las acciones que se han realizado en favor de la

migración venezolana hacia el Brasil en el Estado de Roraima.

El problema de la migración en Roraima se acrecienta debido a que los Recursos e infraestructura es limitada, localidad por donde entran los venezolanos.

También vienen a Brasil por temas de Salud, debido a que las condiciones de salud no son buenas en Venezuela, en parte también, por la escasez de medicina. Algunas cifras que nos dio el general son las siguientes:

- Entre 500 y 700 venezolanos entran a Roraima diariamente.
- 1,8 millones de migrante en los últimos 4 años en la UE.
- 2,3 millones de venezolanos han dejado su país en 4 años.
- Roraima cuenta con aproximadamente 530,000 habitantes y son 60,000 venezolanos que se han quedado en el Estado.

Las respuestas que Brasil está proporcionando al problema tiene tres enfoques: Protección-Seguridad; Integración reduciendo el riesgo de conflictos y Apoyo basado en la complementariedad. (resiliencia de las personas).

Los pilares de la Operación Acogida de Brasil: Orden en la Frontera; Abrigo: Centros de recibimientos y acogidas a fin de

trasladarlos a otros Estados, básicamente son centros de primera necesidad, que responden esencialmente a respuestas de satisfacción de primera necesidad. (comida, baños, teléfonos, camas, etc.). Durante la estadía en estos centros, el personal responsable de Brasil coordinara que Estado lo podría recibir. Por fin, la Internalización: Usando los criterios de regularización migratoria, inmunización, evaluación clínica y firma del termino de voluntariedad.

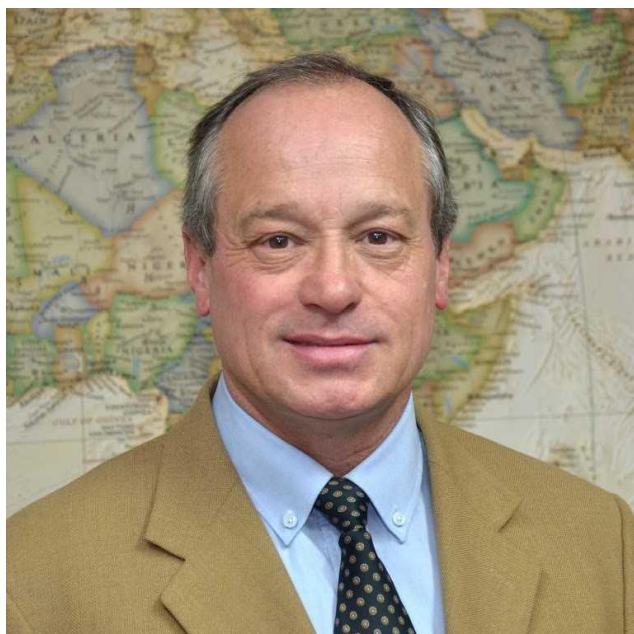
Esto trae una oportunidad histórica para las FFAA al poder ayudar, hay un marco legal hace el apoyo eficiente, hay el incremento de la interoperabilidad (entre IIAA e inter-agenciales) y refuerza la credibilidad de las FFAA.

Como reflexión final, el General Schons está convencido que la “Operación Acogida” es una oportunidad histórica que tienen las FFAA brasileñas porque permite poder ayudar y mostrarse ante la población nacional e internacional, gracias a que Brasil cuenta con un marco legal eficiente. Así mismo, las FFAA incrementan su interoperabilidad entre ellas mismas e inteligénciales, lo cual ha permitido que las encuestas coloquen a las FFAA con la mayor credibilidad dentro de las instituciones del Brasil.

Dr. Carlos Ojeda

Academia Nacional de Estudios Políticos e Estratégicos - ANEPE

Sucesión de Eventos catastróficos en Chile



Coronel (R) del Ejército de Chile con 34 años de servicio. Es conferencista en varias instituciones académicas a nivel internacional en temas de Seguridad, Desastres Naturales, entre otros.

El coronel Carlos Ojeda Bennett, explicó la importancia de la preparación que debe haber entre los organismos del Estado para poder enfrentar con éxito y de manera coordinada los Desastres Naturales, así mismo enunció un postulado que a través de los siguientes ponentes ha cobrado relevancia: ***“La Nación requiere de todos sus organismos para hacerle frente a los DDNN, que ya no son un fenómeno sino una realidad en nuestros países”***, refiriéndose al hemisferio americano.

Es de suma importancia tener una respuesta inmediata ante la ocurrencia de un desastre. Responder rápido y bien repercutirá directamente en mantener la confianza no solo en los damnificados, sino también en toda la población, puntualizó.

Durante la presentación realizó un análisis de los eventos catastróficos ocurridos en Chile desde al año 1960, y dio un dato que no deja de ser una preocupación y un desafío para las actuales capacidades de nuestras organizaciones, como los son las Fuerzas Armadas: “43% de las grandes emergencias ocurrieron en los últimos 3 años”.

Chile ha desarrollado una “Política Nacional para la Gestión del riesgo de Desastres”, basada en cinco ejes estratégicos:

1. Fortalecimiento Institucional.
2. Fortalecimiento de la preparación.
3. Fortalecimiento del sistema de monitoreo.
4. Reducción de factores de riesgo.
5. Fomento de la cultura de prevención y auto aseguramiento.

Otro punto relevante que mencionó es que dentro de la etapa de preparación cobra

importancia el planeamiento transversal que realizan los Ministerios de Planificación, Interior, Obras Públicas, Hacienda, Secretaría General de la Presidencia, Defensa y Desarrollo Social.

El coronel Ojeda, en base a su experiencia y estudio de los eventos catastróficos en Chile, hizo hincapié, a manera de sugerencia, en que las FFAA solo deben estar enfocadas en la Prevención y Respuesta, evitando el participar en la etapa de la Reconstrucción.

Algunas reflexiones finales de la brillante exposición del coronel Ojeda, es

que, en la actualidad la mayoría de los ejércitos son sometidos a la exigua repartición y recortes del presupuesto, de ahí que tenemos que desarrollar capacidades polivalentes.

Como reflexión final y no menos importante, es que debemos equilibrar el entusiasmo de brindar nuestra ayuda, con el cumplimiento de los procedimientos administrativos, no olvidar el factor contraloría, debido a que cuando pase la catástrofe vendrán a pedirnos que rindamos cuentas.

Mr. Michael Burkly

United States Agency for International Development (USAID)- EEUU

*Asistencia para el desarrollo y preparación para emergencias
complejas ¿Cómo Funciona USAID?*



Mike Burkly es oficial del servicio exterior de USAID. Actualmente está asignado como Jefe de División de Programas de Seguridad Internacional de Office of Security (SEC) de USAID.

Mr. Burkly nos brindó una disertación sobre USAID (United States Agency for International Development) que es la Agencia de los Estados Unidos de América (EE. UU.) para el Desarrollo Internacional.

La misión de USAID es apoyar la Política Exterior de EE. UU. promoviendo en el extranjero los valores democráticos, así como un mundo libre, pacífico y próspero. USAID dirige el desarrollo internacional y la asistencia por Desastres Naturales (DDNN) a través de distintas asociaciones e

inversiones que salvan vidas, reduciendo la pobreza, fortaleciendo la gobernabilidad democrática y ayudando a las personas a salir de las crisis humanitarias, así como progresar más allá de la asistencia.

USAID es una agencia independiente de los EE. UU. la cual brinda asistencia a más de 90 países. Si bien es independiente, USAID toma la política de planificación estratégica y trabaja con el Departamento de Estado en los planes de ayuda.

Para cumplir su misión y objetivos, USAID tiene aproximadamente 9,000 trabajadores en su mayoría originarios de su país, y está presente en más de 100 Estados. Este trabajo USAID lo hace con diferentes asociaciones, ONG's (World Vision, ADRA y Save the Children), Fuerzas Aéreas de los países amigos, e inclusive con la empresa privada como la Coca-Cola con quien tiene en conjunto alianzas para el agua y el desarrollo en 22 países.

USAID está comprometida y dirige sus esfuerzos principalmente en asistencia humanitaria; promoción de la salud global; apoyo a la estabilidad global; empoderamiento a las mujeres/niñas y

catalización de la innovación y la asociación entre los países y los EE.UU.

Pero esta ayuda brindada por los EE. UU, a través de USAID tiene procedimientos y pasos que todo país tiene que seguir cuando sufre algún DDNN. Para empezar el proceso de USAID, el país que sufre el DDNN es el que debe solicitar la ayuda correspondiente a la embajada de los

EE.UU. y seguidamente el embajador tiene declarar el DDNN.

La Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero (OFDA, por sus siglas en inglés) de USAID generalmente toma la iniciativa después de que el Embajador de EE. UU declare el DDNN.

Mr. Martin Lacourt

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) –SUIZA

*Emergencias Complejas y Desastres a Gran Escala -
Retos de financiación del CICR*



Martin Lacourt es el Delegado Superior de las Fuerzas Armadas de la Delegación Regional del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) en Washington, DC. Ha pertenecido a la Caballería Blindada del Ejército de Suiza.

El Sr. Martin Lacourt nos habló sobre la situación general y financiera, así como sobre las acciones del CIRC en cumplimiento de su misión, enmarcadas en sus valores y fundamentos. Tiene una misión exclusivamente humanitaria para proteger la vida y la dignidad de las víctimas de los conflictos armados y otras situaciones de violencia, así como para ayudarlas.

Explicó que el CICR se basa en tres fundamentos para dar la respuesta

humanitaria, y estos son: imparcialidad; La neutralidad y la independencia en acción.

Asimismo, mencionó las situaciones difíciles en las que trabaja el CICR, como los conflictos armados, tanto internacionales como internos, emergencias prolongadas, diferentes situaciones políticas tanto internas como externas, que complican la acción del CICR.

En materia financiera, el CICR está financiado principalmente por contribuciones provenientes de la Comunidad Internacional de Estados. El CICR da cuenta detallada de sus acciones y gastos presentando informes a sus donantes. Para cubrir su presupuesto, presentan apelaciones anualmente y, si aumentan sus necesidades, presentan apelaciones adicionales.

Actualmente, Estados Unidos es el país que más dinero aporta al CICR. El presupuesto del continente africano es el más grande con 41%, mientras que el continente americano tiene el presupuesto más bajo con 5%.

Mr. Pablo Gonzales

Organización de los Estados Americanos (OAS) -EE.UU.)

La OEA y la Gestión del Riesgo de Desastres



Pablo González es el Especialista Principal y Jefe del Programa de Gestión de Riesgo y Adaptación al Cambio Climático, RIESGO-MACC, del Departamento de Desarrollo Sostenible (DDS) de la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (SG/OEA), desde octubre de 2006, cuando fue nombrado en esa posición como resultado de un concurso externo.

El Ing. Pablo González, nos habló acerca de la evolución de la Gestión de Riesgos de Desastres (DRM) en los países del hemisferio y en la OEA, particularmente en razón de las conversaciones en los últimos años y a partir de la adopción del Plan Interamericano del 2012.

El Departamento de Desarrollo Sostenible (OEA/DDS), con su Sección de Manejo del Riesgos y Adaptación al Cambio Climático (RIESGO-MACC) tiene como

objetivo el incorporar la Gestión de Riesgos dentro de las políticas de desarrollo y la planificación en todos niveles de gobierno inclusive de manera transversal.

El Ing. González mencionó que el Comité Interamericano para la Reducción de los Desastres Naturales (CIRDN) fue establecido en 1999 con el propósito último de avanzar un pensamiento estratégico común y coordinar acciones entre las agencias del sistema Interamericano, con especial énfasis en políticas y programas destinados a reducir la vulnerabilidad de los Estados miembros, apoyándolos y asistiéndolos en sus esfuerzos para aumentar la resiliencia de sus comunidades y todos los sectores, sociales, económicos y productivos, siempre en el marco de los objetivos del desarrollo sostenible..

El Ing. González nos recordó que un solo evento, el huracán Katrina, fue el responsable de 125 mil millones de dólares estadounidenses en pérdidas económicas o el 28% de las pérdidas totales para el período 2001-2010.

En 2011-2017, los tres principales desastres más dañinos fueron todos los huracanes (Harvey, Irma y Sandy), que

ascendieron a 166.5 mil millones de dólares en total (38.3% del total de daños).

El orador nos dejó como conclusión que el número de muertes está directamente relacionado al nivel de desarrollo y densidad de la población. Cuanto menor es el grado de desarrollo y mayor es la densidad de la

población, mayor es el número de personas muertas.

Por último, dijo que las pérdidas económicas están directamente relacionadas con el valor de los activos. Cuanto mayor el valor de los activos, mayores las pérdidas económicas.

Mr. John Zavales

Office of U.S. Foreign Disaster Assistance (OFDA) - EE. UU.

Asistencia humanitaria y alivio de desastres:

¿Qué es OFDA?



John Zavales ha estado con la oficina de asistencia para desastres extranjeros (OFDA) equipo de enlace militar (MLT) desde 2004, y tiene más de 25 años de experiencia inter-agencial en el Departamento de Defensa, USAID, y el Departamento de Estado

El Sr. John Zavales empezó la exposición explicando el significado y la misión de OFDA. La OFDA, es la Oficina que dirige la respuesta del Gobierno de los Estados Unidos a desastres naturales y provocados por el hombre a nivel internacional.

Esta Oficina fue creada en 1964 después de que las respuestas de los Estados Unidos a un terremoto en Yugoslavia y una erupción volcánica en Costa Rica fueron poco efectivas.

Resaltó la relevancia que tiene el administrador de USAID quien es designado por el Presidente como Coordinador

Especial para Asistencia Internacional en Desastres (IDA).

La OFDA actúa bajo tres vertientes: salvar vidas; aliviar sufrimiento y reducir el impacto social y económico de los desastres.

La organización utiliza tres criterios para establecer una respuesta a un desastre: el desastre debe estar más allá de la capacidad del país afectado para responder; el país afectado solicita o aceptará asistencia del gobierno de los Estados Unidos; y la respuesta es del interés del gobierno de los Estados Unidos.

El embajador de los Estados Unidos o el Secretario de Estado adjunto declara un desastre a través de un cable de declaración de desastre.

La acción de la OFDA es a nivel mundial y para esto cuenta con 04 almacenes para proporcionar ayuda a 500,000 beneficiarios. Estos cuatro almacenes se encuentran en: Miami – EE. UU.; Pisa – Italia; Dubai-UAE y Subang – Malasya.

La OFDA tiene dos tipos de respuesta a los DDNN, la primera es Implementar un Equipo de Respuesta de Asistencia en Desastres (DART) y la segunda es con un Equipo de Gestión de

Respuesta (RMT). La DART es un poco menos frecuente que la RMT y se utiliza muy poco, sin embargo, es la opción de respuesta más visible debido a que se encuentra en el campo. La ventaja de RMT con sede en Washington D.C., es que realiza coordinaciones interinstitucionales para las operaciones de OFDA, y también es importante resaltar que es el enlace primario con DART.

Precisó que el Departamento de Defensa (DoD) da orientaciones a OFDA y agencias durante la ocurrencia de un DDNN, ya que en los EE. UU. Los militares no son un instrumento de primera línea para enfrentar los DDNN.

Así, el DoD responde en apoyo de USAID / OFDA con militares de los EE. UU. cuando: son únicos en proporciona un servicio determinado; la capacidad de respuesta civil es sobrepasada y las autoridades civiles solicitan asistencia.

Cuando los militares de los EE. UU. están involucrados en la operación

USAID/OFDA, la misión militar debe estar claramente definida, los riesgos deben ser mínimos y las misiones centrales del DOD no deberían verse afectadas.

La capacidad única del DoD se debe utilizar para asistencia de nivel "mayorista" en lugar de "minorista".

El apoyo del DOD es más efectivo cuando se permite que otras organizaciones de socorro brinden asistencia en lugar de proporcionarla directamente.

Concluyendo su presentación, remarcó que sus socios y aliados estratégicos para la realización de sus operaciones, son las FFAA de los países amigos, reconociendo la capacidad de adaptarse a situaciones adversas. También resaló la importancia de siempre cumplir los procedimientos de USAID/OFDA para que la asistencia se lo mas rápido, que es esencial para mitigar los daños causados por los DDNN e incrementar la confianza y la moral de la población afectada.

Dr. Steve Recca

Pacific Disaster Center - EEUU

Respuesta al Huracán María



Steve Recca es Consejero Senior de Asistencia Humanitaria del Centro de desastres del Pacífico (PDC). Ocupó varios cargos de política de seguridad en el Departamento de Estado, el Departamento de Defensa y en el mundo académico. Fue director del Centro para la Seguridad Nacional de la Universidad de Colorado Springs.

El Sr. Recca nos ha expuesto que el Centro de Desastres del Pacífico (PDC) tiene como objetivo utilizar la ciencia y la tecnología para ayudar a ejecutivos y gerentes de desastres en todo el mundo a reducir el riesgo de desastres y prepararse para responder a los peligros de forma eficaz.

El centro pretende construir un puente entre los técnicos y científicos y el público en general. Él citó el ejemplo del Huracán María, de Categoría 5, con vientos de 175 mph, alcanzando a Dominica y Puerto Rico, con US\$ 92 billones de daño

económico y más de 3000 personas afectadas. También hubo daños en Guadalupe y Martinica.

Respondieron al desastre las Naciones Unidas, la Agencia de Ayuda a la Emergencia de la Administración de las Naciones Unidas, los países de la región y las organizaciones no gubernamentales. Las capacidades de respuesta se refieren a Financiamiento, Suministros, Logística y Coordinación, sin embargo, el papel del PDC es auxiliar en la toma de decisiones y en último análisis, salvar vidas.

El Sr. Recca presentó los productos del PDC para una respuesta múltiple, como la alerta temprana (vía correo electrónico y SMS), apoyo a toma de decisiones, productos de conocimiento de la situación y mapas personalizados, modelos de riesgos; evaluación de necesidades pre-impacto; intercambio de información entre organismos y civiles / militares, experiencia en la materia (gestión integral de desastres, evaluación de riesgos y vulnerabilidad, evaluación de riesgos para la salud mundial).

Está diseñado para proporcionar conciencia global de la situación para la reducción del riesgo de desastres. Con capacidad de alerta temprana e informes en

tiempo real sobre peligros; Capacidades de intercambio de información entre agencias; Observaciones y pronósticos en tiempo real; Impactos potenciales a la población, propiedad y bienes; Información de riesgo histórico; Evaluación de Daños y Necesidades; Análisis de vulnerabilidad y riesgo global y regional.

Todavía hemos podido observar las facilidades del PDC, como alerta temprana a

través de SMS, redes sociales en tiempo real, transmisión de TV en vivo, transmisiones en vivo de cámaras, informes de área de acceso y en cualquier lugar; modelado pre-impacto; modelo de impacto para todos los peligros; evaluación inicial de los archivos de impresión y pre / post imágenes

Dr. Josef Leitmann

World Bank – EE. UU.

Building Back Better



Josef Leitmann es especialista principal en gestión de riesgos de desastres-el Banco Mundial

El Dr. Josef Leitmann hizo una reseña de los inicios del Banco Mundial (BM), haciendo notar que el verdadero nombre del Banco Mundial es Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), esto debido a que después de la II WW se vio el tema de la reconstrucción.

Actualmente el BM es una institución comprendida por cinco instituciones de desarrollo, ligadas entre sí: La Asociación Internacional de Fomento; la Corporación Financiera Internacional (IFC); El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (MIGA); y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).

Si bien el tema de la reconstrucción es importante para mover la maquinaria de la economía de las personas damnificadas, el objetivo central es luchar contra la pobreza, mediante procesos y procedimientos globales e inclusivos.

Dr. Leitmann desarrolló la idea de los beneficios que conlleva el reconstruir más fuerte y forma inclusiva, el programa “*Building Back Better*”. Normalmente hay un lapso entre el desastre y que la etapa donde comienza la reconstrucción, ese periodo comúnmente es de un año. Hay una forma más inteligente de hacer este proceso más rápido y mejor, y el secreto está en la parte preventiva, vale decir planificar la reconstrucción, donde inclusive, debe de estar la relación de proveedores certificados.

Pero también es importante integrar en la relación o hacer parte de esta, a la población damnificada, de tal manera de incluirlos en el proceso económico de la reconstrucción.

Otro problema en común en la mayoría de países que sufren alguna catástrofe es que los estados no cuenten con el crédito o el dinero para iniciar la reconstrucción, de ahí la importancia de hacer una reconstrucción inclusiva.

El hizo una serie de reflexiones centradas en la inclusión durante el proceso de reconstrucción, insertando a las personas vulnerables lo más pronto posible a la economía. Una de las formas de lograr esto es incluirlas en los programas preestablecidos.

Así, construyéndose de forma "más fuerte, más rápida y más inclusiva", se logró reducir significativamente las pérdidas y daños de activos más prominentes y efectos indirectos, muchas veces descuidados. Estas pérdidas se refieren a costes que se manifiestan claramente como consecuencia de desastres

"Building Back Better" es más que sólo construir más fuerte, pero también con mayor calidad de servicio. Los beneficios son significativos, llegando a disminuir las pérdidas globales de bienestar debido a desastres en un 31%, o US\$ 173 mil millones.

Se debe tener en cuenta que la capacidad de reconstruir mejor depende de la preparación minuciosa, así como se debe desarrollar y la capacidad y los procesos de construcción con los eventos pequeños y frecuentes, para desarrollar experiencia para los grandes

Ms. Kimberlee Bell

United States Agency for International Development (USAID)- EEUU

USAID: Capacidades de Respuesta a Desastres



Kimberlee Bell es miembro de carrera del servicio exterior de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

La Sra. Kimberlee Bell comenzó su presentación explicando las capacidades de USAID y las opciones de respuesta para los desastres naturales globales (DN): salvar vidas; aliviar el dolor y el sufrimiento; y reducir el impacto económico y social a largo plazo del DN. USAID también se centra en las estrategias a largo plazo de la reducción del riesgo de desastres y la mitigación general del riesgo.

USAID cuenta con un amplio grupo de especialistas técnicos en todo el mundo que pueden ser desplegados para ayudar durante una respuesta de DN. Además, hay

puntos de contacto de asistencia humanitaria en USAID y en cada Embajada (el Oficial de Respuesta a Desastres de la Misión). La asistencia de USAID a menudo incluye equipos de respuesta a desastres OFDA y una amplia gama de equipos técnicos a largo plazo en la misión de USAID en el país o en Washington / D.C.

Hay tres criterios para la asistencia de USAID durante un DN: el país debe solicitar la ayuda correspondiente; el DN tiene que superar la capacidad de respuesta del país; y la asistencia tiene que ser en interés del gobierno de los Estados Unidos.

Las opciones de respuesta de USAID:

1. \$ 50,000 en 24 a 48 horas enfocados en la recuperación inmediata (esta asistencia se puede aumentar a \$ 100,000 o más en circunstancias más extremas).
2. Envío y transporte de productos básicos necesarios o asistencia de recuperación.
3. Asistencia técnica (almacenaje, transporte y personal especializado).
4. Apoyo para un asesor regional, un equipo de evacuación o un Equipo de respuesta de asistencia en caso de desastre (DART) en el país.

5. Soporte para un Equipo de Gestión de Respuesta (RMT) a más largo plazo, generalmente seis meses o más.

6. Fondos para ONG y organizaciones internacionales, incluida la ONU.

Las respuestas de la USAID después del conflicto también abordan la seguridad y protección del personal y los ciudadanos de los Estados Unidos.

La asistencia se entrega a menudo de acuerdo con una jerarquía de necesidad. Primero, se debe proporcionar asistencia humanitaria (USAID, DoD) y, en segundo lugar, se puede proporcionar estabilización (Programación Flexible de USAID).

Además del apoyo durante los DN, USAID también brinda asistencia después del conflicto. Las respuestas de la USAID después del conflicto promueven la

apropiación nacional inclusiva, siempre que sea posible; resolver problemas multisectoriales con un enfoque integrado; limitar los movimientos de población (migraciones de desplazados internos); anticipar (posicionamiento previo de los productos); dirigir a los directores específicos del extremismo, según sea necesario; Y pensar como si fuera de la zona.

Después de la magnífica presentación, la Sra. Bell nos dejó una reflexión que fue el denominador común de este ciclo de conferencias: **"La asistencia de USAID se centra en acciones que permiten a las personas volver a la vida normal y comenzar a reactivar la economía local".**

General de Brigada D.E.M. Luis Rodríguez Bucio

Junta Interamericana de Defensa (JID) - México

Esfuerzos de la JID para Incrementar Las Capacidades Regionales para Responder a Desastres Naturales



General de Brigada D.E.M. LUIS RODRÍGUEZ BUCIO, Presidente del Consejo de Delegados de la Junta Interamericana de Defensa

El Gen Bucio empezó su charla tratando de “La Junta Interamericana de Defensa (JID) en el Marco de la OEA y sus Funciones en Casos de Desastres”.

Recordemos que en 2006 la JID pasa a ser una entidad de la OEA y en el mismo año la JID pasó a formar parte del Comité Interamericano para la Reducción de Desastres Naturales (CIRDN).

El Gen Bucio explicó que en 1942 la misión de la JID era "...estudiar y recomendar las medidas necesarias para la defensa del continente..." y "...actuar como órgano de preparación y recomendación para la legítima defensa colectiva del continente contra la agresión..."

Sin embargo, en 2006, la Asamblea General de la OEA la reescribió en forma de un Propósito: "...prestar a la OEA ya sus estados miembros servicios de asesoramiento técnico, consultivo y educativo sobre temas relacionados con asuntos militares y de defensa en el hemisferio para "contribuir al albedrío de la carta de la OEA..."

La JID goza de autonomía técnica en el cumplimiento de su propósito y funciones. Pero puede recibir mandatos de la asamblea general de la OEA, la reunión de ministros de relaciones exteriores de la OEA y el Consejo permanente de la OEA, dentro de sus respectivos ámbitos de competencia.

El CIRDN es el foro principal del Sistema Interamericano para el análisis de temas vinculados con los desastres naturales, en coordinación con sus Estados

miembros y organismos afines. Se orienta al logro de la cooperación para la prevención, preparación, alerta temprana, respuesta, reducción de vulnerabilidad, atención de emergencias, mitigación, rehabilitación y reconstrucción. La JID tiene como tarea participar activamente en el CIRDN, impulsando propuestas para el fortalecimiento de dichos mecanismos basados en las lecciones aprendidas.

En el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre la seguridad y la protección de los derechos de las personas con discapacidad, mundo. La JID posee, entre otros, mandatos para desastres Naturales (cambio climático, simulacro anual, aumento de la capacidad en DN.

La División de Análisis y Manejo de Información, de la Secretaría de la JID, cuenta con una Sección de Monitoreo y Difusión, una Sección de Desastres Naturales y Búsqueda y Rescate y una Sección de Situación Hemisférica.

En 2012, la OEA elaboró un "Plan para mejorar la orientación y asesoramiento de la JID al sistema interamericano en casos de desastre".

De acuerdo con el plan, El Centro de Análisis y Manejo de Información (CAMI),

actúa en el marco del CIRN, buscando integrar los representantes de los países miembros y observadores de la JID, así como los países vecinos que se asocian a colaborar con el país afectado, en busca de una respuesta efectiva para ayudar al país afectado.

Como conclusión, la JID entiende que la reducción de riesgos de DN debe ser el objetivo de cualquier programa de desarrollo, en el terreno, por entidades humanitarias. Sin embargo, habrá un aumento en la importancia de las Fuerzas Armadas para responder a los DDNN.

La JID tiene el papel de asesor y facilitador. Las conferencias y seminarios son de gran utilidad para el intercambio de lecciones aprendidas. El conocimiento de las capacidades de los países del hemisferio y sus lecciones aprendidas son la materia prima para la planificación, la preparación y la respuesta.

Las medidas preventivas serán siempre mejor que las reactivas para reducir el riesgo ante los desastres.

Por último, debemos mantener una constante revisión / actualización del CIRN para mejorar las capacidades de respuesta a DN en el Hemisferio.

Lieutenant General Jeffrey S. Buchanan

Comando Norte do Ejército de los Estados Unidos (NORCOMM)

Guías principales de la “Defensa de las Autoridades de Protección Civil” (DSCA)



El Lieutenant General Jeffrey S. Buchanan, el Ejército de los Estados Unidos, es actualmente el comandante del Ejército Norte de los Estados Unidos.

Nos presentó sus percepciones sobre la Defensa de las Autoridades de Protección Civil (DSCA), a partir de su vasta experiencia profesional, particularmente en su actuación en socorro a los daños causados por el “Huracán María”, la categoría 5 que devastó Dominica y Puerto Rico en septiembre 2017.

De su experiencia, él nos ha compartido principios que deben guiar el

apoyo a la autoridad civil, en ese tipo de operación.

En primer lugar, hay que tener en cuenta que es una operación de "apoyo", ya que, en los Estados Unidos, el componente militar no es la agencia federal que hace el esfuerzo principal. Así, en muchos casos, el enfoque militar debe subordinarse a las necesidades civiles.

En consecuencia, Gen. Buchanan enfatizó la necesidad de superar el sistema militar de “unidad de mando” por una búsqueda por la “unidad de esfuerzo”. Esto es importante porque las líneas de mando no siempre son claras en momentos de catástrofes, particularmente por involucrar a varios actores civiles y militares. Así, la unidad de esfuerzo debe superar la búsqueda de unidad de mando.

Una fuerza empleada en apoyo a la autoridad civil debe tener en mente que, a pesar de la urgencia de la situación, debe balancear una dosis de paciencia y anticipación. Paciencia porque, muchas veces, hay que aclarar cuál es la mejor ruta de abordaje al área afectada y medios militares excesivos pueden incluso congestionar el área de operaciones y

perjudicar el socorro de los equipos de rescate. Por otro lado, hay que anticiparse a las planificaciones, a fin de prever posibles necesidades y problemas.

Gen. Buchanan resaltó la necesidad de estudiar la cultura local y respetarla, de forma a recoger la simpatía de la población a la causa de que se está apoyando.

Se debe también entender el papel desempeñado por cada agencia implicada del apoyo en cuestión, para maximizar la respuesta a la población afectada.

Especial cuidado debe ser dado al mantenimiento del área de circulación, a fin de no perjudicar la actuación de las demás agencias, así como el cuidado en el trato con los medios.

CONCLUSIONES DE LOS ALUMNOS

Al final de las presentaciones, los alumnos de la clase 58 se reunieron y presentaron un trabajo concluyente, dividido en aspectos a ser estudiados por cada grupo, y llegar a los siguientes puntos a resaltar en el Seminario:

1) Aspectos importantes del campo político

En el aspecto político, los puntos más importantes a ser resaltados tratan de: "Marco Legal", "Liderazgo" y "Presiones e Influencias".

La esfera política define las políticas y estrategias para una mejor resiliencia ante desastres naturales. Esto se traduce en un marco legal, que definirá los límites y la circunstancia de empleo de cada actor, en caso de un evento. El marco legal es la base de las políticas en las tres fases de la crisis. Así, es fundamental que haya un marco legal claro, para amparar debidamente los trabajos.

Es necesario también que haya una estructura de liderazgo clara para poner en práctica las políticas y estrategias desde la fase de prevención y, principalmente, durante una fase de respuesta

En un momento de emergencia, las presiones e influencias por el contexto y los actores tienen un poder de influir en el

desarrollo de políticas y estrategias. Así, se debe tener en cuenta que el objetivo principal de las acciones es "salvar vidas", y que las presiones e influencias deben ser administradas a fin de evitar perjudicar a los trabajos.

Fuentes: Gen. Schons, Dr. Ojeda, Mike Burky, Dr. Gonzáles

2) Aspectos importantes del campo psicosocial

"... Cuando hablamos de impacto psicosocial, nos referimos a los efectos que generan los desastres en el ámbito psicológico individual, familiar y social de las víctimas ..." Fuente: Organización Panamericana de la Salud (OPS) / OMS.

Los Problemas Psicosociales: se dividen básicamente en cuestiones de Integración social y de Impactos psicológicos Fuente: Los efectos psicológicos de la migración. Fuente: INFOCOP, 2007.

Los problemas psicosociales pueden incluso ser preexistentes y probablemente,

estarán en condiciones peores después del evento.

Los aspectos como Vivienda, Comida, Población, Salud y Comunidad deben ser minuciosamente tenidos en cuenta en el establecimiento de políticas públicas y, particularmente en situación de crisis. Fuente: Dr. Ojeda.

En una Emergencia Compleja de Migración, por ejemplo, hay que tener en cuenta el objetivo de disminuir el sufrimiento del migrante y Reducir el impacto Psicosocial.

Como puntos interesantes planteados desde el punto de vista de la Salud, podemos citar los Sistemas Sanitarios para los migrantes, el apoyo de la Cruz Roja en el combate a la violencia y la interiorización hacia áreas con más capacidad. Fuente: Dr. Ojeda).

La Habitabilidad hay que ser considerada, en lo que se refiere a proporcionar albergues dignos y adecuados (Fuente: Dr. Ojeda), servicios sanitarios adecuados (Fuente: Schons) y espacios para acogida de la población vulnerable. Y, por fin, la Educación, particularmente Educar para evitar xenofobia y violencia (Fuente: Gen Schons), la Creación de capacidades (Fuente: Dr. Ojeda) y la promoción de programas en las instituciones: tolerancia educativa. (Fuente: Dr. Ojeda)

Se buscan, como acciones, el Restablecimiento / generación de los servicios públicos, educación, salud, vivienda, reubicación; el establecimiento de Comunidades resilientes y acciones multidisciplinarias (Psicólogos, asistentes sociales, sanitarios, religiosos, profesores, líderes comunales ...).

Se verifica, como objetivos finales, el desarrollo de la Resiliencia, la Disminución del estrés psicológico, el Aumento de la organización para el enfrentamiento del riesgo y la percepción de escenarios.

3) Aspectos importantes del campo económico

La "inseguridad económica" se produce cuando las personas, las comunidades y los países se ven expuestos a circunstancias adversas y en el logran resistir y recuperarse de las pérdidas sufridas. Cuando se señalan los crecientes riesgos y la gravedad de las amenazas económicas, se suele responder que son consecuencia de autónomos e irresistibles que escapan a nuestro control político colectivo

Como primer aspecto Económicos relevantes, verificamos la necesidad de un Presupuesto dedicado al tema de emergencias complejas, ya que éstas pueden causar un desequilibrio en las finanzas ordinarias.

Esto nos lleva al segundo aspecto económico relevante, que se trata de la necesidad del establecimiento de Fondos de estabilización fiscal o Contingencia.

Por último, como tercer aspecto Económico relevante, se resalta la necesidad de inversión para la creación de una infraestructura resiliente, particularmente en los sectores de transporte y comunicaciones. (Fuente: <http://onu.org.pe/ods-9/>)

Según el PNUD, los costos por desastres representan un alto valor para los Estados; a medida que transcurre el tiempo, los desastres aumentan y la inversión en prevención representa un ahorro significativo. (Fuente: PNUD, 2010)

Hay necesidad de la inversión en el Desarrollo de Capacidades, basada en una planificación basada en capacidades, para "proveer capacidades adecuadas a una amplia gama de circunstancias y desafíos modernos, trabajando dentro de un marco económico". General Décio Luís Schons, buscando Integración, Interoperabilidad y polivalencia. (Fuente: Dr. Ojeda)

4) Aspectos importantes del campo militar

En el campo militar, el primer seminario, se puede retirar como beneficiar la logística, particularmente en las fases de preparación y respuesta, en la proporción de

las capacidades de transporte, almacenamiento y distribución de personal, equipamientos e insumos.

Estas capacidades se muestran relevantes para la evaluación y la planificación; gestión; transporte; almacenamiento; seguimiento y evaluación; control de calidad y evacuación de heridos.

Otro aspecto militar fue la Comunicación, la capacidad de proporcionar equipos y personal para garantizar el intercambio de información a tiempo, así como reparar la infraestructura local.

Estas habilidades se muestran relevantes para mantener una conciencia situacional, apoyando a los responsables de la toma de decisiones; mejora del tiempo de respuesta; distribución de información vital; mantenimiento de conexiones seguras y reparación de infraestructuras críticas.

En lo que se refiere a la Ingeniería Militar, particularmente en las fases de Preparación, Respuesta y Recuperación, se observa la posibilidad de mejorar la movilidad, el acceso y la limpieza del área

afectada. Esto es relevante para la reparación de infraestructuras críticas, como refugios, plantas de purificación del agua, electricidad, saneamiento, depósitos de alimentos, carreteras, puentes, aeródromos, puertos y remoción de desechos.

En el sector del apoyo de salud, el campo militar puede auxiliar en los servicios médicos cuando el Sistema de salud pública está sobrecargado o no está funcionando. También puede ayudar en casos de peligro químico, biológico, radiológico, etc.

La búsqueda y rescate, el sector militar puede ayudar en la localización y rescate de personas en peligro en áreas de alto riesgo, así como operaciones de evacuación no combatiente, recuperación táctica de aeronaves y personal, búsqueda y rescate urbano, etc.

5) Aspectos importantes de la Coordinación Estratégica

La Coordinación Estratégica tiene por objetivo coordinar los diversos actores involucrados en acciones, buscando Reducir riesgos y Salvar vidas, y, en la fase de recuperación, facilitar la evaluación, la recuperación y la reconstrucción.

Se verifica, por lo tanto, la Importancia de la planificación antes del incidente, de acuerdo con las Prioridades nacionales. En el campo de la Planificación estratégica, es necesario Conocer y tener inventario de capacidades (Fuente: Dr. Ojeda), poseer una entidad para facilitar repuesta (Fuente: Dr. González), así como tener conocimiento institucional para solicitar ayuda internacional

El marco legal Establece responsabilidades y presenta un flujo de accionamiento, Identidad de agencia a cargo, así como regula el Flujo de recursos de fondos rápidos y flexibles, el accionamiento de las demás agencias y de las FFAA

6) Aspectos importantes de la Coordinación Táctica y Operativa

La Coordinación Táctica y Operativa Abarcar todas las fases, identificar las vulnerabilidades y riesgos, las posibilidades y limitaciones de los actores, asignando responsabilidades, estableciendo protocolos de actuación.

Contribuye a la capacitación y entrenamiento, definir la cadena de mando, de acordar con los recursos: humanos, materiales, financieros, comunicaciones.

Es un factor preponderante, pues permite la colaboración, define niveles de gestión, proporciona conocimiento mutuo, establece confianza, maximiza los resultados a través de la producción de desigual, disminuyendo la diferencia cultural y legal, sumando experiencias y especialidades de las diversas agencias. Por último, optimiza el empleo de los medios, incluidos los recursos

Se concluye que, a nivel de gobierno local se deben elaborar planes de prevención, respuesta y reconstrucción, que

articulen los asociados inteligénciales, con autoridad única de mando.

Es mejor invertir en prevención, que gastar en reconstrucción, para evitar pérdidas de vidas humanas, recursos materiales locales y reducir el empleo de medios en la respuesta.

Aplicar la casuística para retroalimentar los procesos de gestión de respuesta a desastres, fortaleciendo la resiliencia. Organizar la estructura logística para una respuesta eficaz.

BIBLIOGRAFÍA

- Andreoni, Manuela. "La migración venezolana a Brasil genera violencia en la frontera", New York Times, 20 de agosto de 2018, accedido el 6 de febrero de 2019, <https://www.nytimes.com/es/2018/08/20/venezolanos-brasil-roraima/>.
- Bell, Kimberlee. "USAID Disaster Response Capabilities". Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 7 de fevereiro de 2019.
- Bennett, Carlos Ojeda. "La Preparación: Una Mirada desde Chile". Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 5 de agosto de 2019.
- Brasil. Ministério da Defesa. *MD33-M-12 - Operações Interagências*. Brasília, DF, 1ª Edição, 2012: 16-17.
- Brasil. Ministério da Integração Nacional. *Noções Básicas em Proteção e Defesa Civil e em Gestão de Riscos: Livro Base*. Brasília, DF, 1ª Edição, 2017.
- Brasil. Ministério da Defesa. Departamento de Controle do Espaço Aéreo. "Glossário de termos de busca e salvamento aeronáutico (CIRCEA 64-1)", 2015. Accessed February 5, 2019. <https://publicacoes.decea.gov.br/?i=publicacao&id=4190>.
- Brasil. Secretaria Nacional de Proteção e Defesa Civil (SEDEC). *Manual de Proteção e Defesa Civil: Entendendo os Riscos de Desastres no Brasil*. Brasil, Ministério da Integração Nacional, 2017.
- Buchanan, Jeffrey S. "DSCA Guiding Principles". Presentación, Seminario de Emergencias Complejas y Desastres a Gran Escala, Washington, D.C., el 7 de febrero de 2019.
- Bucio, Luis Rodriguez. "Esfuerzos de la JID para incrementar las capacidades regionales para responder a desastres naturales". Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 7 de fevereiro de 2019.
- Burkly, Michael. "USAID: Development Assistance and Preparing for Complex Emergencies". Apresentação no Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 5 de agosto de 2019.
- Cardona Duque, Miguel Ángel. "Apoyo psicosocial en emergencias y desastres", Psicosocial y Emergencias, 21 de marzo de 2013, accedido el 7 de febrero de 2019, <http://www.psicosocialyemergencias.com/apoyo-psicosocial-en-emergencias-y-desastres/>.
- Center for Army Lessons Learned, "Disaster Response Staff Officer's Handbook: Observations, Insights, and Lessons," (Combined Arms Center, Fort Leavenworth, KS, Dec 10, 2011). Accessed February 5, 2019. <https://usacac.army.mil/sites/default/files/publications/11-07.pdf>.
- CMS/zoomonline. "Proteção Civil realiza exercício de busca e salvamento". 23 de Outubro 2015. Accessed February 6, 2019. <http://zoomonline.pt/protecao-civil-realiza-exercicio-de-busca-e-salvamento/arquivo/18656>.
- Colombia. Comité Nacional para el Conocimiento del Riesgo SNGRD. "Terminología sobre Gestión del Riesgo de Desastres y Fenómenos Amenazantes." Bogotá, 2017. Accessed, October 22, 2018.

<http://repositorio.gestiondelriesgo.gov.co/bitstream/handle/20.500.11762/20761/Terminologia-GRD-2017.pdf>.

Consejo General de la Psicología de España. “Los efectos Psicológicos de la Migración – Entrevista con el psicólogo coordinador de AIPC-Pandora, Fidel Hernández,” 2007, accesado el 6 de febrero de 2019. Http://www.infocop.es/view_article.asp?id=1557.

Economipedia. “Pirámide de Maslow - Definición, qué es y concepto,” 25 de febrero de 2015, accedido el 7 de febrero de 2019, <https://economipedia.com/definiciones/piramide-de-maslow.html>.

EFE, “Brasil abandona el pacto migratorio de la ONU”, 24 Horas, el diario sin límites, México, 9 de enero de 2019, accedido el 7 de febrero de 2019, <https://www.24-horas.mx/2019/01/09/brasil-abandona-el-pacto-migratorio-de-la-onu/>.

Exército Brasileiro. “Exército lança ponte em Bom Jardim (RJ)”. Accessed February 6, 2019. http://www.eb.mil.br/web/midia-impressa/noticiario-do-exercito/-/asset_publisher/IZ4bX6gegOtX/content/exercito-lanca-ponte-em-bom-jardim-rj?inheritRedirect=false.

Global Facility for Disaster Reduction and Recovery (GFDRR). “Developing Disaster Recovery Frameworks.” Sendai Conference Version. March 2015. Accessed, October 22, 2018. <https://www.gfdr.org/sites/default/files/publication/DRF-Guide.pdf>.

Globo.com. “Vídeo mostra passareira flutuante instalada pelo Exército em Aquidauana, após cheia de rio interditar pontes”. Accessed February 5, 2019. <https://g1.globo.com/ms/mato-grosso-do-sul/noticia/video-mostra-passadeira-flutuante-instalada-pelo-exercito-em-aquidauana-apos-cheia-de-rio-interditar-pontes.ghml>.

González, Pablo. “The OAS and Disaster Risk Management”. Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 6 de fevereiro de 2019.

Haddow, George D.; Bullock, Jane A.; Coppola, Damon P. “Introduction to Emergency Management.” 4th Ed. Burlington: BH, 2011.

Hallegatte, Stephane et al. “Indesturctibles” - Construyendo la resiliencia de los más pobres frente a desastres naturales. Grupo Banco Mundial, 2017.

Hamilton, Mark. “Situación Actual en las Américas: Coordinación Humanitaria para Responder a los Desastres y Migraciones en la Región UNIT 2: Vulnerabilidades Sociales y Ambientales”. presentado en MULTIDIMENSIONAL SECURITY IN THE AMERICAS: Challenges, Threats and Responses, Washington D.C., el 1 de noviembre de 2018.

Lacourt, Martin. “ICRC Funding Challenges”. Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 6 de fevereiro de 2019.

Leitmann, Josef. “Building Back Better”. Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 7 de fevereiro de 2019.

Leonard, Pauline, “Situación de las estadísticas e indicadores de eventos extremos y desastres”. presentado en Segunda Reunión de Expertos en Estadísticas e Indicadores Ambientales de América Latina y el Caribe, Buenos Aires, Argentina, el 27 de junio de 2018. https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/2018-06-2areu-expertos-ea-4_2-cepal-pleonard.pdf.

- Lopes, Raphael Correia. "O Emprego da Marinha do Brasil em Operações de Resposta a Desastres", Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro, Dissertação de Mestrado, Rio de Janeiro, Setembro 2016. Accessed February 5, 2019. <https://www.maxwell.vrac.puc-rio.br/27849/27849.PDF>.
- Marcel, Mario, Marcela Guzmán y Mario Sanginés, Presupuesto para el desarrollo en América Latina. Washington DC: BID, 2013.
- Martínez, Polioptro. El presupuesto 2019 y los desastres naturales. Milenio. Accedido el 6 de febrero de 2019. <https://www.milenio.com/opinion/varios-autores/expresiones-udlap/el-presupuesto-2019-y-los-desastres-naturales>.
- Ministério da Integração Nacional, Secretaria Nacional de Defesa Civil, *Política Nacional de Defesa Civil*, Brasília, 2007.
- Ministerio De Economía Y Finanzas. *Perú: Estrategia Integral de Protección Financiera Ante el Riesgo de Desastres Asociados a Fenómenos Naturales*. Banco Mundial, 2016.
- Naciones Unidad. "Resumen Ejecutivo" - En Uso de la ciencia para la reducción del riesgo de desastres. Oficina para la Reducción de Riesgo de Desastres. Informe del Grupo Asesor Científico y Técnico UNISDR: 6-8. UNISDR, 2013.
- Naciones Unidas, "Objetivos de Desarrollo del Milenio". Consultado el 6 de febrero de 2019. <http://www.un.org/es/millenniumgoals/>.
- Naciones Unidas, "Yokohama Strategy and Plan of Action for a Safer World: guidelines for natural disaster prevention, preparedness and mitigation". Consultado el 6 de febrero de 2019. <https://www.unisdr.org/we/inform/publications/8241>.
- Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNISDR). Marco de Acción de Hyogo 2005-2015: Aumento de la resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres, ONU, 2005. Accesado el 6 de febrero de 2019. https://www.unisdr.org/files/1217_HFABrochureSpanish.pdf.
- Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNISDR). Terminología en la Reducción de Riesgos de Desastres, ONU, 2009. Accesado el 5 de febrero de 2019. <https://www.unisdr.org/we/inform/publications/7817>.
- Oficina de Naciones Unidas para la Reducción de Riesgos de Desastres (UNISDR), *"Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres 2015-2030"*, Organización de Naciones Unidas, Ginebra, Suiza, 2015.
- Ojeda Bennett, Carlos. "La Preparación: Una mirada desde Chile". Presentación, Seminario sobre Emergencias Complejas y Desastres a Gran Escala II, Emergencias Complejas y Desastres de Gran Escala, Washington D.C., el 5 de febrero de 2019.
- Olivares, Raúl O., "Análisis comparativo entre marco de acción de HYOGO y marco de acción de SENDAI." ResearchGate. Consultado el 6 de febrero de 2019. https://www.researchgate.net/publication/309282631_analisis_comparativo_entre_marco_de_accion_de_hyogo_y_marco_de_accion_de_sendai.
- Organización de los Estados Americanos, *"Declaración sobre Seguridad en las Américas"*. Ciudad de México: Conferencia especial sobre seguridad, 2003.
- Pereyra Bordón, Roberto. "La Evolución del Pensamiento Estratégico". Presentación, Pensamiento Estratégico para la Defensa y la Seguridad Hemisférica, Washington, DC, 12 de septiembre de 2018.

- Pérez, Karen. "Impacto Psicológico de la migración venezolana", El peruano, Diario Oficial del Bicentenario, 17 de septiembre de 2018, accedido el 7 de febrero de 2019, <https://elperuano.pe/noticia-impacto-psicologico-de-migracion-venezolana-71142.aspx>.
- Ramírez, Juan Carlos. "La coordinación de las políticas públicas", Presentación, ILPES, CEPAL, mayo de 2006, 8-10.
- Recca, Steve. "Resposta ao Furacão Maria". Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 6 de fevereiro de 2019.
- Rodríguez, Jorge. "Guía Práctica de Salud Mental en Situaciones de Desastres", Estados Unidos, Organización Panamericana de la salud, 2006. accedido el 7 de febrero de 2019, <http://www1.paho.org/hq/dmdocuments/2008/GuiaPracticadeSaludMental.pdf>.
- Rosa, Paulo Ricardo; Bandeira, Renata A; Leiras, Adriana. "O papel das Forças Armadas brasileiras em gestão de operações em desastres naturais com ênfase em logística humanitária", XXVIII Congresso de Pesquisa e Ensino em Transportes, Curitiba, PR, 01 Jul 2016. Accessed February 6, 2019. https://www.researchgate.net/publication/304637527_O_PAPEL_DAS_FORCAS_ARMADAS_BRASILEIRAS_EM_GESTAO_DE_OPERACOES_EM_DESASTRES_NATURAIS_COM_ENFASE_EM_LOGISTICA_HUMANITARIA/download.
- Scarpin, Marcia Regina Santiago; Picasso, Fernando; Silva, Renata de Oliveira. "Logística em desastres naturais: um estudo dos fatores críticos." Accessed February 5, 2019. http://www.anpad.org.br/admin/pdf/2013_EnANPAD_GOL2172.pdf.
- Schons, Décio. "O Emprego das Forças Armadas Brasileiras em Resposta a Desastres Naturais e Emergências Complexas". Apresentação, Seminário Sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 05 de fevereiro de 2019.
- Stein, Sabrina; Walch, Colin, "The SENDAI Framework for Disaster Risk Reduction as a Tool for Conflict Prevention." SSRC, Conflict Prevention and Peace Forum, July, 2017. Accessed January 16, 2018.
- Taylor, Ed. "Brasil: Congress Approves New Immigration Law", Bloomberg BNA, 27 de abril de 2017, accedido el 7 de febrero de 2019, <https://www.bna.com/brazil-congress-approves-n57982087267/>.
- UNHCR. "Emergency Handbook: Search and Rescue response and coordination (natural disasters)". Version 1.6, 2012. Accessed February 5, 2019. <https://emergency.unhcr.org/entry/258567/search-and-rescue-response-and-coordination-natural-disasters>.
- Unidad Nacional para la Gestión de Riesgo y Desastres Colombia asignación de presupuesto vigencia 2018, accedido el 6 de febrero de 2019, http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/Documents/Presupuesto/2018/Presupuesto_Aprobado_2018.pdf.
- United Nations Development Program (UNDP). "New Dimensions of Human Security". En Human Development Report 1994. New York, NY: UNDP, 1994.
- United Nations Office for Disaster Risk Reduction. "Executive Summary." In *Using Science for Disaster Risk Reduction*, by Report of the UNISDR Scientific and Technical Advisory Group: 6-8. UNISDR, 2013.
- UPI. "USNS Comfort Returns to Port from 11-Week Medical Support Mission". Accessed February 6, 2019. <https://www.upi.com/USNS-Comfort-returns-to-port-from-11-week-medical-support-mission/3461545241559/>.
- Watson, Charlene et al. *Financiamiento para la reducción del riesgo de desastres: 10 Cosas que debe saber*. Programa del Clima y Ambiente del PNUD, marzo 2015.

- Wilson, Rockie K. "Operation TOMODACHI: A Model for American Disaster Response Efforts and the Collective Use of Military Forces Abroad," *Journal of Defense Management* 02, no. 03 (2012). Accessed February 6, 2019. <https://doi.org/10.4172/2167-0374.1000108>.
- Zavales, John. "Humanitarian Assistance and Disaster Relief: USAID Office of Foreign Disaster Assistance". Apresentação, Seminário sobre Emergências Complexas e Desastres em Grande Escala, Washington, DC, 6 de fevereiro de 2019.
- Zilbert, Linda. Lecciones Aprendidas de Experiencias de Recuperación en Países de la Región. PNUD. Julio, 2017.